

# O FUNDEB PERMANENTE NA CÂMARA DOS DEPUTADOS

**PEC nº 15 de 2015**

**Autora : Deputada Raquel Muniz**

**Relatora: Deputada Profª Dorinha Seabra Rezende**

**Presidente da Comissão Especial: Deputado Bacelar**

# PRAZO DE VIGÊNCIA E RELEVÂNCIA

- ▶ Prazo de vigência atual do Fundeb: por 14 anos - acaba em dezembro de 2020;
- ▶ O FUNDEB corresponde a **63% dos recursos** para o financiamento da educação básica pública brasileira. Equivale a **2,3% do PIB**;
- ▶ Em 2019, **R\$ 156,3 bilhões** de reais, **90%** aportado por **ESTADOS, DF e MUNICÍPIOS**.

## Efeito redistributivo : FUNDEB representa o Pacto Federativo na área da Educação

- ▶ Estados e respectivos municípios que não alcançariam o valor mínimo nacional são beneficiados pela complementação da União;
- ▶ A União tem se limitado a 10% do valor do fundo sendo que a complementação atinge apenas 9 estados: 1/3 dos âmbitos estaduais (AL, AM, BA, CE, MA, PA, PB, PE e PI).

# Estados e União - contribuições para o Fundeb

- ▶ os estados, no agregado geral, transferem para os municípios em torno de **22 bilhões de reais**. O fim do Fundeb traria uma grave situação para o financiamento da educação municipal;
- ▶ A União efetua a complementação a 9 estados - Valor em 2019: **R\$ 14,3 bilhões de reais**;
- ▶ a complementação da União corresponde, desde 2010, a **0,2% do PIB**.

# O BRASIL NÃO GASTA EM EDUCAÇÃO COMO UM PAÍS DESENVOLVIDO

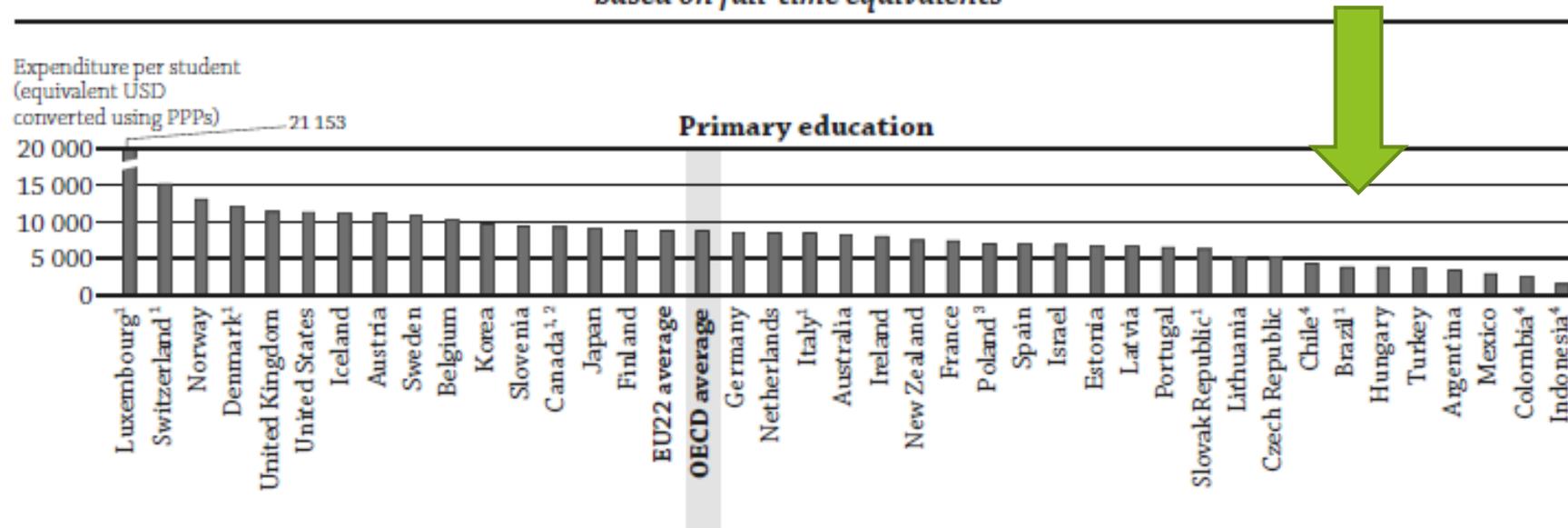
Não se pode avaliar isoladamente o gasto em relação ao PIB, sem considerar os tamanhos do PIB e da população em idade escolar e o gasto por aluno

# GASTO POR ALUNO/Primário - *Education at a Glance (OCDE) 2017*

OCDE: **U\$ 8.681** (ppp)    Brasil: **U\$ 3.762** (ppp)

**Figure B1.2. Annual expenditure per student by educational institutions for all services, by level of education (2014)**

*Expenditure on core, ancillary services and R&D, in equivalent USD converted using PPPs, based on full-time equivalents*



## GASTO POR ALUNO/Primário - Education at a Glance 2018 ( tabela C1.1) - média OECD USD PPP 8.631

| PAÍS           | GASTO ENSINO PRIMÁRIO USD PPP |
|----------------|-------------------------------|
| Estados Unidos | 11.727                        |
| Áustria        | 11.689                        |
| Suécia         | 10.853                        |
| Finlândia      | 9.305                         |
| Alemanha       | 8.619                         |
| Portugal       | 7.380                         |
| Chile          | 5.064                         |
| <b>Brasil</b>  | <b>3.762</b>                  |
|                |                               |

# PEC 15 de 2015 - CÂMARA DOS DEPUTADOS - FUNDEB PERMANENTE

- ▶ PEC 15/2015- transforma Fundeb em **instrumento permanente** de financiamento da educação básica pública: sai do ADCT e vai para o corpo permanente - art.212-A;
- ▶ Discutida desde a legislatura passada, com mais de 50 encontros entre audiências públicas e reuniões técnicas.

# Proposta do MEC (Ofícios 1991 e 2382/2019)

- ▶ Complementação da União: **10% a 15%** em cinco anos;
- ▶ Fonte de recursos (5% adicionais): Fundos Constitucionais de Desenvolvimento (FNO, FNE, FCO);
- ▶ **Lei de redistribuição do ICMS**: 4,5% da cota municipal em função de índice que meça a qualidade educacional;
- ▶ **Retenção de 10% do FPE** aos estados que não fizerem lei de redistribuição.

# **Proposta de Substitutivo à PEC nº 15/2015**

## **Principais aspectos**

# Equidade, Qualidade e Transparência

- ▶ Inclui princípios, como o do planejamento e propõe nova ponderação de forma a beneficiar educandos dos mais baixos **níveis sócioeconômicos**;
- ▶ Acolhe **preocupação com a qualidade** e desempenho com equidade: prevê a distribuição de, no mínimo, dez pontos percentuais da cota municipal do ICMS, com base em indicadores de melhoria nos resultados de aprendizagem e de aumento da equidade, considerado o nível socioeconômico dos educandos. Inspirada em experiência do Ceará e lei recém aprovada em Pernambuco.
- ▶ Prevê **disponibilização de informações e dados** contábeis, orçamentários e fiscais, de forma a garantir a rastreabilidade, comparabilidade e publicidade aos dados coletados;

# Recursos do FUNDEB

- ▶ Constitucionaliza a destinação de recursos do petróleo para a educação como **já definida** em lei atualmente (Lei n° 12.858/2013);
- ▶ Exclui os recursos oriundos do petróleo da subvinculação aos profissionais. Esses recursos **NÃO** serão gastos com pessoal;
- ▶ **Reforma tributária:** na hipótese de extinção ou substituição de impostos, o montante dos recursos vinculados à manutenção e desenvolvimento do ensino será equivalente, no mínimo, ao resultante da aplicação dos atuais percentuais.

# Trabalho conjunto dos relatores das PECs na Câmara e no Senado

- ▶ Reuniões da relatora na Câmara, Dep. Prof<sup>a</sup> Dorinha Seabra Rezende e no Senado, Senador Flávio Arns;
- ▶ Reuniões técnicas das consultorias das duas Casas para aproximação dos textos
- ▶ Adoção do patamar de complementação da União - 40% - proposta pelo Fórum dos Governadores e apresentado como PEC pelos Senadores Randolfe Rodrigues e o presidente do Congresso Nacional, Davi Alcolumbre.
- ▶ Participação ativa de atores da Federação - governadores, senadores, entidades de prefeitos - CNM e FNP

## Complementação da União nova regra distributiva

### - Modelo Híbrido

- ▶ Preserva distribuição no âmbito dos fundos estaduais;
- ▶ Cria duas modalidades de complementação da União:
  - até os 10% mantém a mesma regra atual - **sem perdas para quem já recebe (equalização estadual)**
  - a partir daí adota-se o VAAT, com previsão inicial de 15% e de 40% ao final de onze anos. Nesse critério, a distribuição será por redes estaduais e municipais de ensino

## VAAT VALOR ALUNO ANO TOTAL

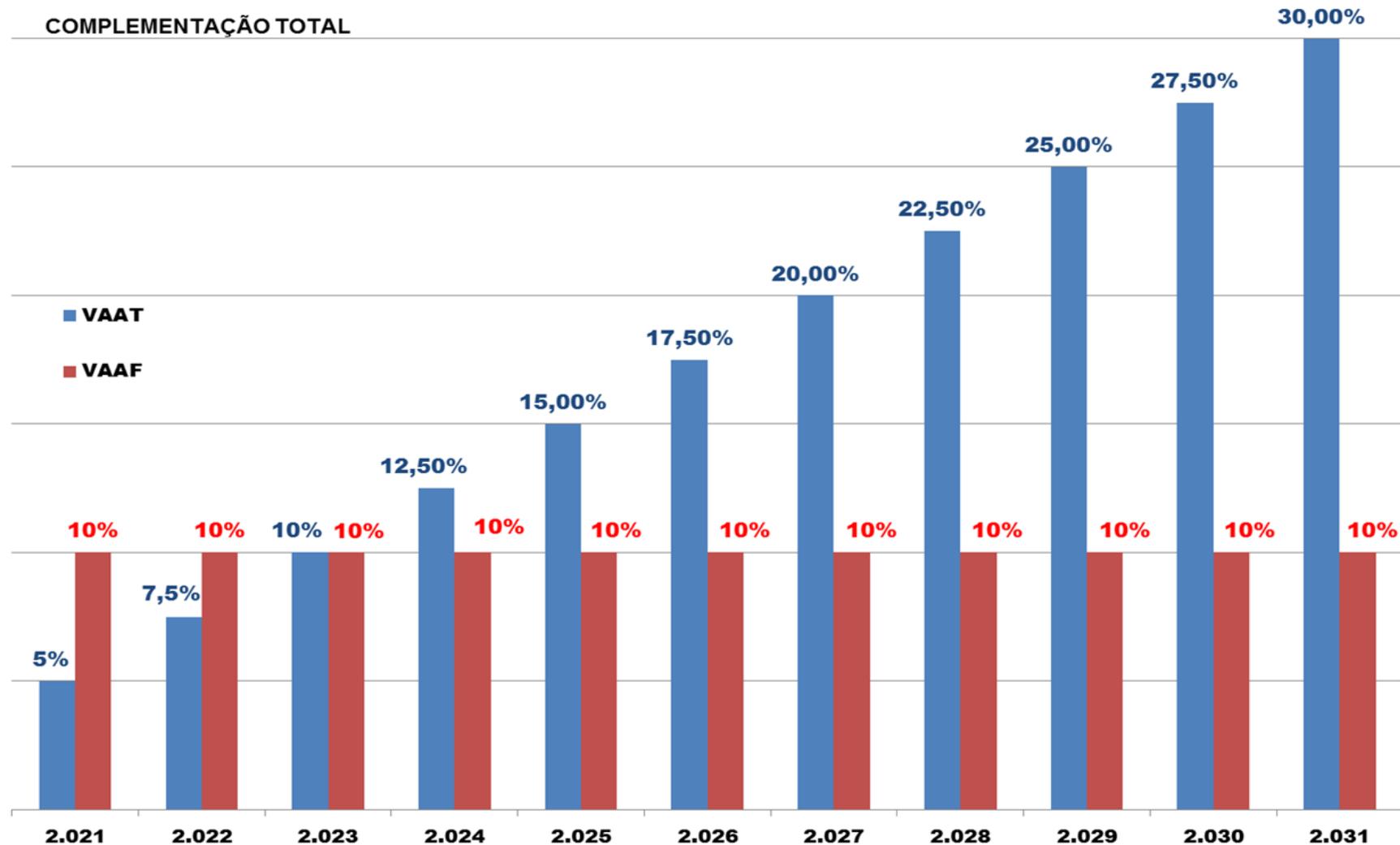
- ▶ o valor anual total por aluno será calculado com base nos recursos integrantes da cesta do FUNDEB, **acrescidos** de outras receitas e transferências vinculadas à educação;
- ▶ Preserva a cesta atual de recursos do FUNDEB.

# PEC 15/2015: COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO

## MODELO HÍBRIDO: REGRA DE TRANSIÇÃO

15% 17,5% 20% 22,5% 25% 27,5% 30% 32,5% 35% 37,5% 40%

COMPLEMENTAÇÃO TOTAL



## Âmbitos estaduais favorecidos, total ou parcialmente, com o modelo híbrido

| Complementação da União              | 10 %                                   | 15%   | 20 %  | 40 %  |
|--------------------------------------|--|---|---|---|
| Nº de estados com redes beneficiadas | 10                                     | <b>19</b>   | <b>23</b>   | <b>26</b>   |
| Estados com redes beneficiadas       | RN, PB, PE, PI, AM, AL, CE, BA, PA, MA | RN, PB, PE, PI, AM, AL, CE, BA, PA, MA, <b>AC, MT, MG, SE, RO, TO, MS, GO, ES</b> | RN, PB, PE, PI, AM, AL, CE, BA, PA, MA, <b>AC, MT, MG, SE, RO, TO, MS, GO, ES, PR, AP, RJ, SC</b> | RN, PB, PE, PI, AM, AL, CE, BA, PA, MA, <b>AC, MT, MG, SE, RO, TO, MS, GO, ES, PR, AP, RJ, SC, SP, RS, RR</b> |

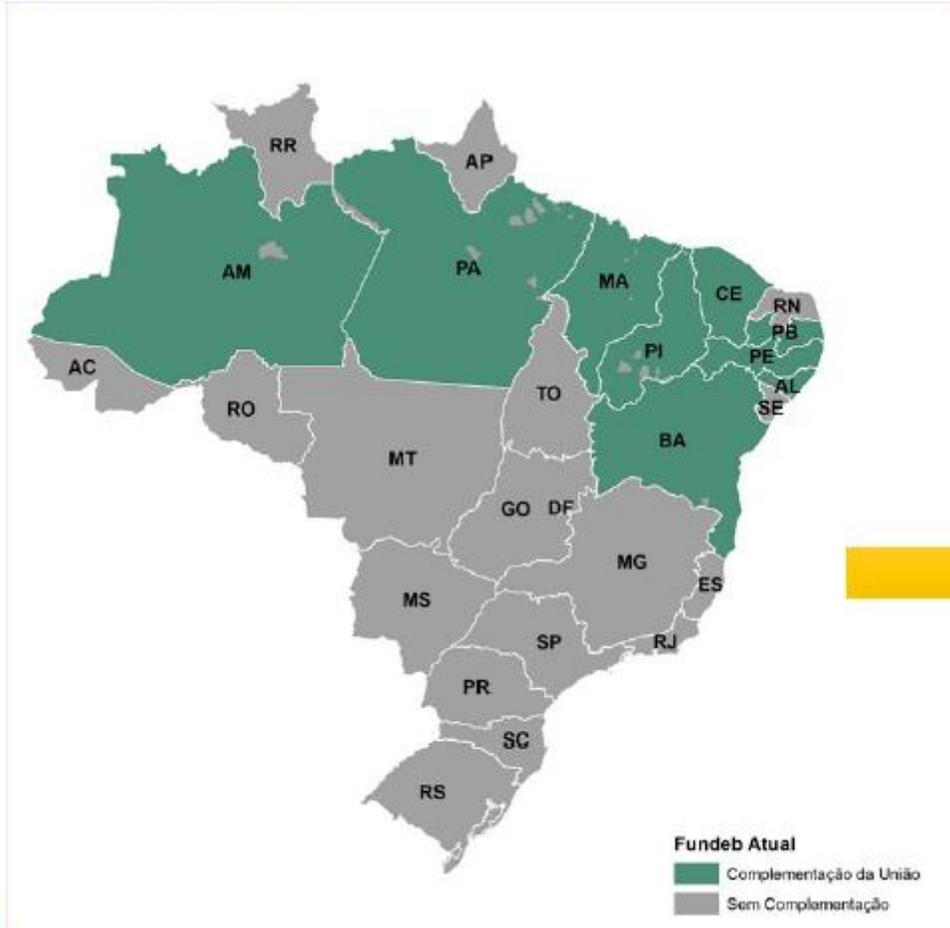
**PEC 15/2015: COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO POR UF**  
**MODELO HÍBRIDO - REGRA DE TRANSIÇÃO (R\$ MILHÃO)**

| UF           | 0                     | 1                       | 2                       | 3                        | 4                        | 5                        | 6                        | 7                        | 8                        | 9                        | 10                       | 11                       | VARIÇÃO FINAL   |
|--------------|-----------------------|-------------------------|-------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|-----------------|
|              | COMPLEM<br>10,0% VAAF | 10,0% VAAF<br>5,0% VAAT | 10,0% VAAF<br>7,5% VAAT | 10,0% VAAF<br>10,0% VAAT | 10,0% VAAF<br>12,5% VAAT | 10,0% VAAF<br>15,0% VAAT | 10,0% VAAF<br>17,5% VAAT | 10,0% VAAF<br>20,0% VAAT | 10,0% VAAF<br>22,5% VAAT | 10,0% VAAF<br>25,0% VAAT | 10,0% VAAF<br>27,5% VAAT | 10,0% VAAF<br>30,0% VAAT |                 |
| BA           | 2.771,4               | 3.994,6                 | 4.591,5                 | 5.024,6                  | 5.386,0                  | 5.858,5                  | 6.284,9                  | 6.699,0                  | 7.101,2                  | 7.491,5                  | 7.865,9                  | 8.229,6                  | 5.458,3         |
| MG           | -                     | 48,3                    | 190,3                   | 656,5                    | 1.219,4                  | 1.733,4                  | 2.218,1                  | 2.700,1                  | 3.184,8                  | 3.668,9                  | 4.133,4                  | 4.586,2                  | 4.586,2         |
| MA           | 2.815,4               | 4.026,3                 | 4.423,5                 | 4.781,3                  | 5.079,2                  | 5.341,7                  | 5.581,4                  | 5.826,3                  | 6.064,2                  | 6.295,1                  | 6.515,3                  | 6.727,7                  | 3.912,3         |
| CE           | 1.605,7               | 2.521,7                 | 2.919,3                 | 3.202,1                  | 3.425,1                  | 3.626,7                  | 3.873,6                  | 4.113,4                  | 4.346,4                  | 4.572,5                  | 4.793,8                  | 5.025,6                  | 3.419,9         |
| PA           | 2.412,1               | 3.187,0                 | 3.494,3                 | 3.870,3                  | 4.171,2                  | 4.436,4                  | 4.675,8                  | 4.908,2                  | 5.134,0                  | 5.353,1                  | 5.562,0                  | 5.763,6                  | 3.351,6         |
| PE           | 782,4                 | 1.347,7                 | 1.651,8                 | 1.937,5                  | 2.260,7                  | 2.547,8                  | 2.806,8                  | 3.058,4                  | 3.302,7                  | 3.539,9                  | 3.766,0                  | 3.984,1                  | 3.201,8         |
| AM           | 793,5                 | 1.069,8                 | 1.323,5                 | 1.520,1                  | 1.714,7                  | 1.887,0                  | 2.042,6                  | 2.193,6                  | 2.340,3                  | 2.482,7                  | 2.618,5                  | 2.749,5                  | 1.956,0         |
| PR           | -                     | -                       | 10,4                    | 44,2                     | 90,4                     | 172,2                    | 415,8                    | 662,5                    | 908,9                    | 1.153,4                  | 1.391,9                  | 1.629,1                  | 1.629,1         |
| PI           | 506,3                 | 871,3                   | 1.019,7                 | 1.124,6                  | 1.235,4                  | 1.358,6                  | 1.469,8                  | 1.577,8                  | 1.682,7                  | 1.784,6                  | 1.881,6                  | 1.975,3                  | 1.469,0         |
| PB           | 259,1                 | 525,4                   | 658,5                   | 819,6                    | 958,3                    | 1.080,7                  | 1.191,2                  | 1.298,5                  | 1.402,7                  | 1.510,0                  | 1.615,2                  | 1.716,7                  | 1.457,6         |
| AL           | 554,2                 | 920,2                   | 1.063,6                 | 1.164,9                  | 1.256,0                  | 1.361,9                  | 1.457,5                  | 1.550,3                  | 1.640,5                  | 1.728,0                  | 1.811,4                  | 1.891,9                  | 1.337,7         |
| RN           | 10,6                  | 138,6                   | 230,2                   | 299,6                    | 370,3                    | 465,9                    | 552,3                    | 636,2                    | 717,7                    | 796,8                    | 872,2                    | 944,9                    | 934,4           |
| MT           | -                     | 10,7                    | 36,3                    | 66,3                     | 175,0                    | 275,5                    | 370,2                    | 463,5                    | 556,0                    | 647,4                    | 735,2                    | 820,3                    | 820,3           |
| GO           | -                     | 1,3                     | 15,8                    | 43,5                     | 80,1                     | 119,5                    | 160,4                    | 205,4                    | 252,0                    | 312,1                    | 436,3                    | 558,0                    | 558,0           |
| RO           | -                     | 19,2                    | 50,8                    | 83,0                     | 147,5                    | 206,0                    | 259,0                    | 310,6                    | 366,7                    | 422,6                    | 475,9                    | 527,3                    | 527,3           |
| ES           | -                     | 0,7                     | 22,4                    | 72,9                     | 125,8                    | 180,7                    | 235,4                    | 294,1                    | 353,5                    | 411,3                    | 466,3                    | 519,7                    | 519,7           |
| RJ           | -                     | -                       | 3,3                     | 25,7                     | 51,9                     | 94,1                     | 138,6                    | 195,7                    | 256,9                    | 326,3                    | 398,4                    | 474,4                    | 474,4           |
| SE           | -                     | 37,1                    | 99,8                    | 150,0                    | 192,3                    | 229,7                    | 264,2                    | 298,2                    | 331,3                    | 363,5                    | 394,2                    | 437,2                    | 437,2           |
| AC           | -                     | 42,8                    | 66,5                    | 83,4                     | 120,1                    | 158,5                    | 193,1                    | 226,7                    | 259,4                    | 291,1                    | 322,8                    | 354,7                    | 354,7           |
| TO           | -                     | 2,4                     | 13,4                    | 29,4                     | 47,0                     | 65,2                     | 83,5                     | 101,8                    | 120,2                    | 145,3                    | 189,3                    | 232,1                    | 232,1           |
| SC           | -                     | -                       | -                       | 1,0                      | 5,9                      | 15,4                     | 30,2                     | 57,2                     | 94,3                     | 134,9                    | 176,7                    | 221,2                    | 221,2           |
| MS           | -                     | 0,7                     | 6,2                     | 15,0                     | 27,5                     | 42,5                     | 58,6                     | 76,0                     | 99,4                     | 125,7                    | 155,3                    | 213,2                    | 213,2           |
| RS           | -                     | -                       | -                       | -                        | 0,7                      | 7,4                      | 20,9                     | 38,4                     | 59,3                     | 89,6                     | 128,4                    | 172,2                    | 172,2           |
| SP           | -                     | -                       | -                       | -                        | 0,2                      | 0,7                      | 4,0                      | 13,6                     | 33,1                     | 61,7                     | 102,6                    | 155,7                    | 155,7           |
| AP           | -                     | -                       | 2,5                     | 5,6                      | 8,1                      | 10,2                     | 14,3                     | 21,4                     | 43,3                     | 68,3                     | 92,2                     | 115,3                    | 115,3           |
| RR           | -                     | -                       | -                       | -                        | -                        | 0,4                      | 2,1                      | 4,9                      | 8,1                      | 11,1                     | 14,0                     | 16,7                     | 16,7            |
| DF           | -                     | -                       | -                       | -                        | -                        | -                        | -                        | -                        | -                        | -                        | -                        | -                        | -               |
| <b>Total</b> | <b>12.510,6</b>       | <b>18.765,9</b>         | <b>21.893,6</b>         | <b>25.021,3</b>          | <b>28.148,9</b>          | <b>31.276,6</b>          | <b>34.404,2</b>          | <b>37.531,9</b>          | <b>40.659,5</b>          | <b>43.787,2</b>          | <b>46.914,9</b>          | <b>50.042,5</b>          | <b>37.531,9</b> |
| COMPLEM      | 10,0%                 | 15,0%                   | 17,5%                   | 20,0%                    | 22,5%                    | 25,0%                    | 27,5%                    | 30,0%                    | 32,5%                    | 35,0%                    | 37,5%                    | 40,0%                    |                 |
| VAAT         |                       |                         |                         |                          |                          |                          |                          |                          |                          |                          |                          |                          |                 |
| MÍNIMO (R\$) | <b>3.426</b>          | <b>4.511</b>            | <b>4.820</b>            | <b>5.037</b>             | <b>5.209</b>             | <b>5.360</b>             | <b>5.497</b>             | <b>5.629</b>             | <b>5.758</b>             | <b>5.883</b>             | <b>6.002</b>             | <b>6.117</b>             |                 |
| ACRÉSCIMO    |                       | 32%                     | 41%                     | 47%                      | 52%                      | 56%                      | 60%                      | 64%                      | 68%                      | 72%                      | 75%                      | 79%                      |                 |

Fonte: ET nº 24/2017-CONOF/CD. Simulação com base em dados de 2015. Valores atualizados para 2018.

# Aumento dos recursos via complementação no modelo híbrido corrige distorções e torna o sistema mais equitativo

**[Fundeb atual]**



**[Fundeb 15% híbrido]**



|                            |            |        |
|----------------------------|------------|--------|
| Redes estaduais/municipais | 2.342      | +35,2% |
| Matrículas                 | 15.578.576 | +11,4% |
| Professores                | 708.037    | +13,2% |



Repare na diferença!

Fonte: Campanha Nacional pelo Direito à Educação

# Aumento dos recursos via complementação no modelo híbrido corrige distorções e torna o sistema mais equitativo

**[Fundeb atual]**



**[Fundeb 40% híbrido]**



|                            |            |        |
|----------------------------|------------|--------|
| Redes estaduais/municipais | 4.431      | 155,8% |
| Matrículas                 | 27.444.688 | 96,3%  |
| Professores                | 1.275.179  | 103,8% |

Fonte: Campanha Nacional pelo Direito à Educação



# Obrigada !

Deputada Prof<sup>a</sup> Dorinha Seabra Rezende

Relatora da PEC nº 15/2015