

FUNDEB PERMANENTE O QUE ESTÁ EM JOGO?

ANDRE LEMES

SECRETÁRIO DE EDUCAÇÃO DE RIO GRANDE/RS

PRESIDENTE UNDIME RS



PROPOSTAS QUE TORNAM O FUNDEB PERMANENTE

- 1. PEC 15/2015, Câmara dos Deputados**
Relatora - deputada Dorinha DEM-TO
- 2. PEC 24/2017, Senado Federal**
Relatora - senadora Fátima Bezerra PT-RN

PROPOSTAS QUE TORNAM O FUNDEB PERMANENTE

Não enfrenta o maior problema do
financiamento

Responsabilidade da União permanece complementar
e redistributiva

PREVISÃO CONSTITUCIONAL PARA A OFERTA DA EDUCAÇÃO

UNIÃO

- ⑩ rede federal
- ⑩ função redistributiva e supletiva

ESTADOS

- ⑩ ensino médio
- ⑩ ensino fundamental

MUNICÍPIOS

- ⑩ educação infantil
- ⑩ ensino fundamental

CONSTITUIÇÃO FEDERAL, art. 211

ORGANIZAÇÃO POLÍTICO-ADMINISTRATIVA DA REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL

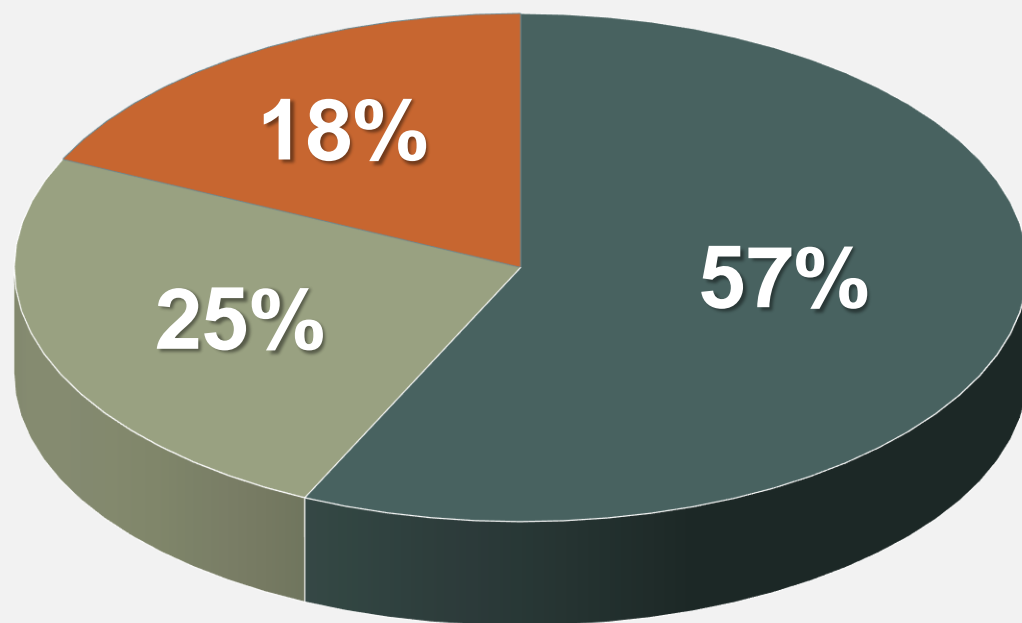
**A República é formada
pela união
indissolúvel dos
estados e municípios,
e do Distrito Federal**

**A União, os estados, o
Distrito Federal e os
municípios são todos
autônomos entre si**

CONSTITUIÇÃO FEDERAL

RESULTADO DA ORGANIZAÇÃO POLÍTICO-ADMINISTRATIVA

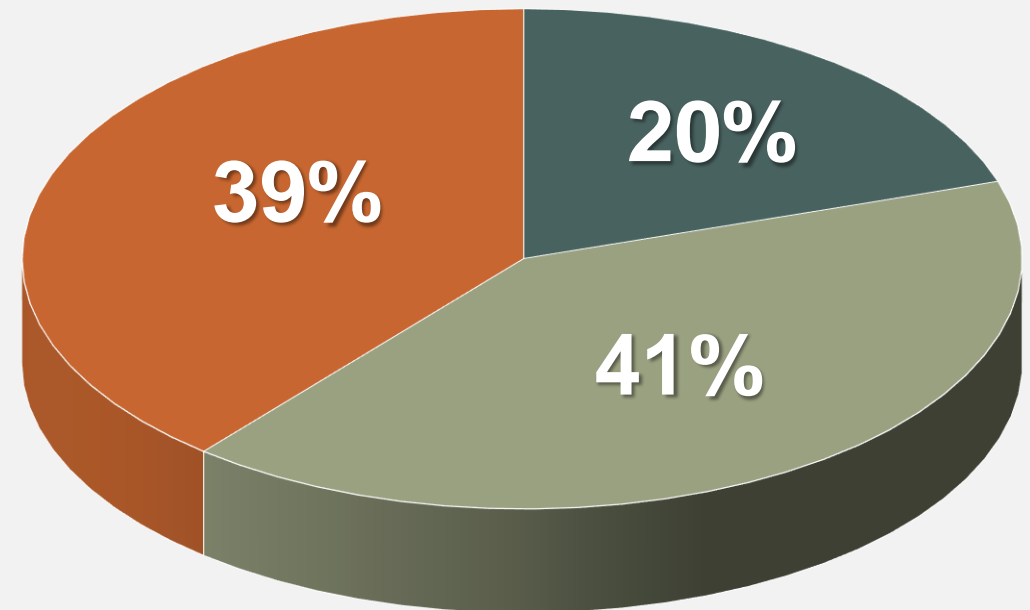
ARRECADADAÇÃO



■ UNIÃO ■ ESTADOS ■ MUNICÍPIOS

ORGANIZAÇÃO POLÍTICO-ADMINISTRATIVA DA REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL

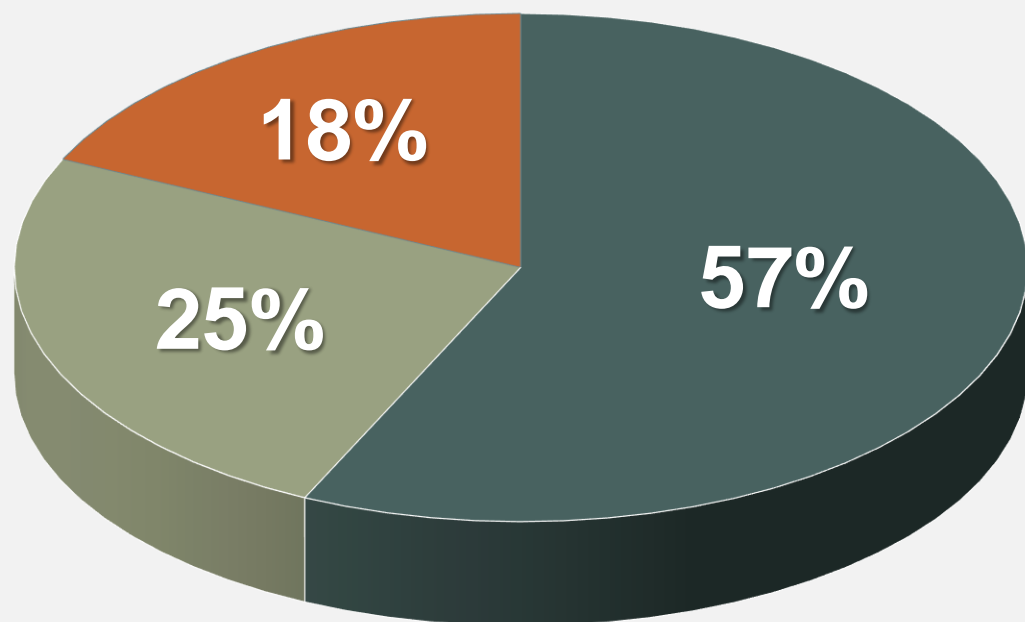
INVESTIMENTO EM EDUCAÇÃO



■ UNIÃO ■ ESTADOS ■ MUNICÍPIOS

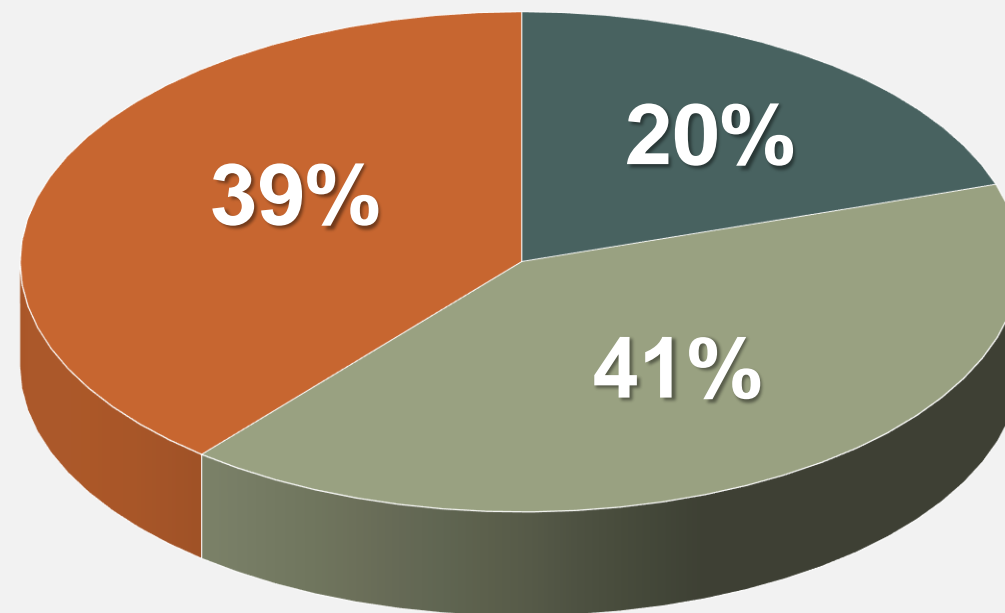
ORGANIZAÇÃO POLÍTICO-ADMINISTRATIVA DA REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL

ARRECADADAÇÃO



■ UNIÃO ■ ESTADOS ■ MUNICÍPIOS

INVESTIMENTO EM EDUCAÇÃO



■ UNIÃO ■ ESTADOS ■ MUNICÍPIOS

PROPOSTAS QUE TORNAM O FUNDEB PERMANENTE

Reproduz o equívoco do Fundef e do Fundeb

Foca na distribuição de recursos que existem e não no montante necessário para garantir o direito à educação com equidade em todo o país

Mas, a PEC 24/2017 avança porque prevê a ampliação da complementação da União ao patamar de 50%

BASE PARA A FORMAÇÃO DOS 25% EM MDE

IPI

ICMS

IPVA

ITCD

ITR

FPM

FPE

LC 87

IRRF

ITBI

ISS

IPTU

COMPOSIÇÃO DOS 25% EM MDE

IPI

ICMS

IPVA

ITCD

ITR

FPM

FPE

LC 87

IRRF

ITBI

ISS

IPTU

1

Dedução de 20% de uma parcela das receitas que seguem diretamente para o Fundo Contábil Estadual

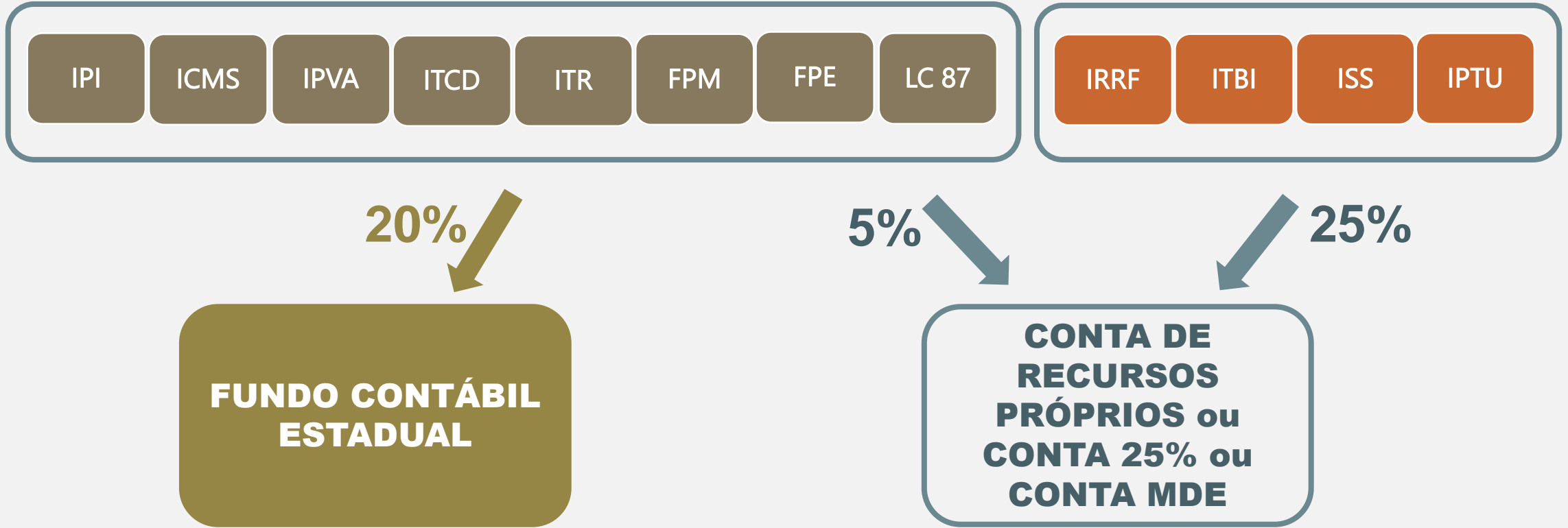
2

Destinação de 5% das receitas que fazem parte da dedução na Conta de Recursos Próprios (ou Conta MDE, ou Conta 25%)

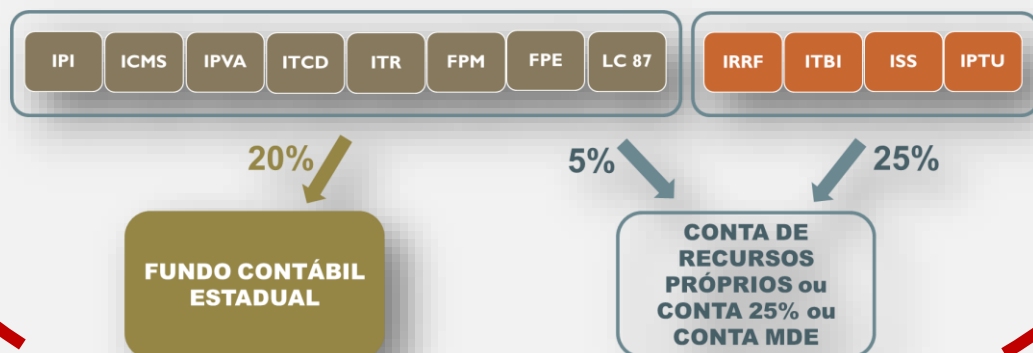
3

Destinação 25% das receitas que não fazem parte da dedução para o Fundo Contábil Estadual

COMPOSIÇÃO DOS 25% EM MDE



OS RECURSOS DA EDUCAÇÃO MUNICIPAL



25% DESTINADOS A MDE

TRANSFERÊNCIAS

(art. 211 da CF)

- ✓ PERMANENTES – Salário Educação, Fundeb
- ✓ AUTOMÁTICAS – PNATE, PNAE, PDDE
- ✓ VOLUNTÁRIAS – Pró Infância, Mais Educação, Convênio com o Governo do Estado TE, etc

RESULTADO

	OCDE	BRASIL
Investimento por estudante da educação básica	US\$ 8.700,00	US\$ 3.000,00
Valor gasto para formar um estudante na educação básica	US\$ 80.000,00	US\$ 38.000,00
Participação do governo federal no financiamento da educação básica	55%	16%

Andreas Schleicher, diretor do departamento de educação da OCDE (Organização para Cooperação e o Desenvolvimento Econômico), 2018.
Apresentado pelo prof José Marcelino Rezende Pinto, da USP-RP

PROPOSTAS QUE TORNAM O FUNDEB PERMANENTE

Permanece a fragilidade na definição dos fatores de ponderação pela Comissão Intergovernamental
Deveria considerar critérios técnicos e não mesa de negociação (vontade do entes federados)
O CAQ seria o instrumento adequado

COMPOSIÇÃO DO FUNDEB



20%



Número de estudantes
(Censo Escolar do ano anterior)

X

Valor de cada matrícula

Evolução das ponderações do Fundeb – 2007 a 2018

Etapas e modalidades e segmentos	2007 (Resolução Nº 01, de 15/02/2007)	2008 (Portaria Nº 41, de 27/12/2007)	2009 (Portaria Nº 932, de 30/07/2008)	2010 (Portaria Nº 777, de 10/08/2009)	2011 (Portaria Nº 873, de 01/07/2010)	2012 (Portaria Nº 1.322, de 21/09/2011)	2013 (Resolução Nº 8, de 25/07/2012)	2014 (Resolução Nº 01, de 31/12/2013)	2015 (Resolução Nº 01, de 31/12/2014)	2016 (Resolução Nº 01, de 29/07/2015)	2017 (Resolução Nº 01, de 28/07/2016)	2018 (Resolução Nº 01, de 28/11/2017)
Creche pública de tempo parcial	-	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
Creche conveniada de tempo parcial	-	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80
Creche pública de tempo integral	-	1,10	1,10	1,10	1,20	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30
Creche conveniada de tempo integral	-	0,85	0,95	1,10	1,10	1,10	1,10	1,10	1,10	1,10	1,10	1,10
Pré-escola parcial	-	0,90	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
Pré-escola integral	-	1,15	1,20	1,25	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30
Anos iniciais – ensino fundamental urbano	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
Anos iniciais – ensino fundamental rural	1,05	1,05	1,05	1,15	1,15	1,15	1,15	1,15	1,15	1,15	1,15	1,15
Anos finais – ensino fundamental urbano	1,10	1,10	1,10	1,10	1,10	1,10	1,10	1,10	1,10	1,10	1,10	1,10
Anos finais – ensino fundamental campo	1,15	1,15	1,15	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20
Ensino fundamental integral	1,25	1,25	1,25	1,25	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30
Ensino médio urbano	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,25	1,25	1,25	1,25	1,25
Ensino médio no campo	1,25	1,25	1,25	1,25	1,25	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30
Ensino médio integral	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30
Ensino médio integrado à educação profissional	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30
Educação especial	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20
Educação indígena e quilombola	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20
Educação de jovens e adultos com avaliação no processo	0,70	0,70	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80
Educação de jovens e adultos integrada à educação profissional de nível médio, com avaliação no processo	0,70	0,70	1,00	1,00	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20

Fonte: FNDE/MEC

VALOR ALUNO FUNDEB 2018 POR ESTADO

MA	3.016,67
PA	3.016,67
BA	3.016,67
CE	3.016,67
AL	3.016,67
PE	3.016,67
AM	3.016,67
PB	3.016,67
PI	3.016,67

ES	3.117,22
RJ	3.145,16
RN	3.175,87
MG	3.194,94
AC	3.224,37
MT	3.310,93
RO	3.323,99
MS	3.339,00
GO	3.462,36

SE	3.583,41
PR	3.641,50
TO	3.732,04
SP	3.754,43
DF	3.819,21
SC	3.819,76
AP	3.847,07
RS	4.145,66
RR	4.676,72

PROPOSTAS QUE TORNAM O FUNDEB PERMANENTE

Reproduz a falta de equidade

Não busca resolver problemas de oferta e municípios tendem a “ser enganados” na tendência de municipalização

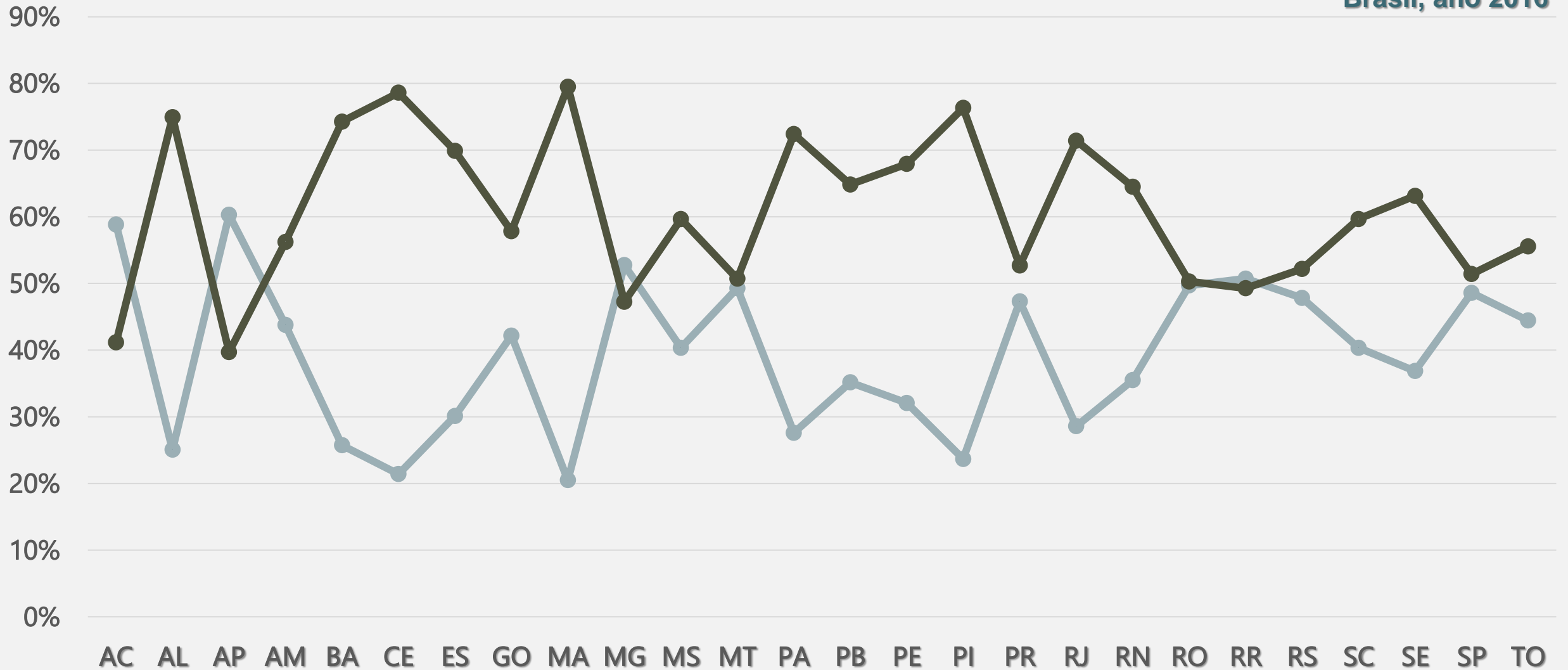
EFEITO NO DESEQUILÍBRIO DA OFERTA DE ENSINO FUNDAMENTAL



MATRÍCULA EST

MATRÍCULA MUN

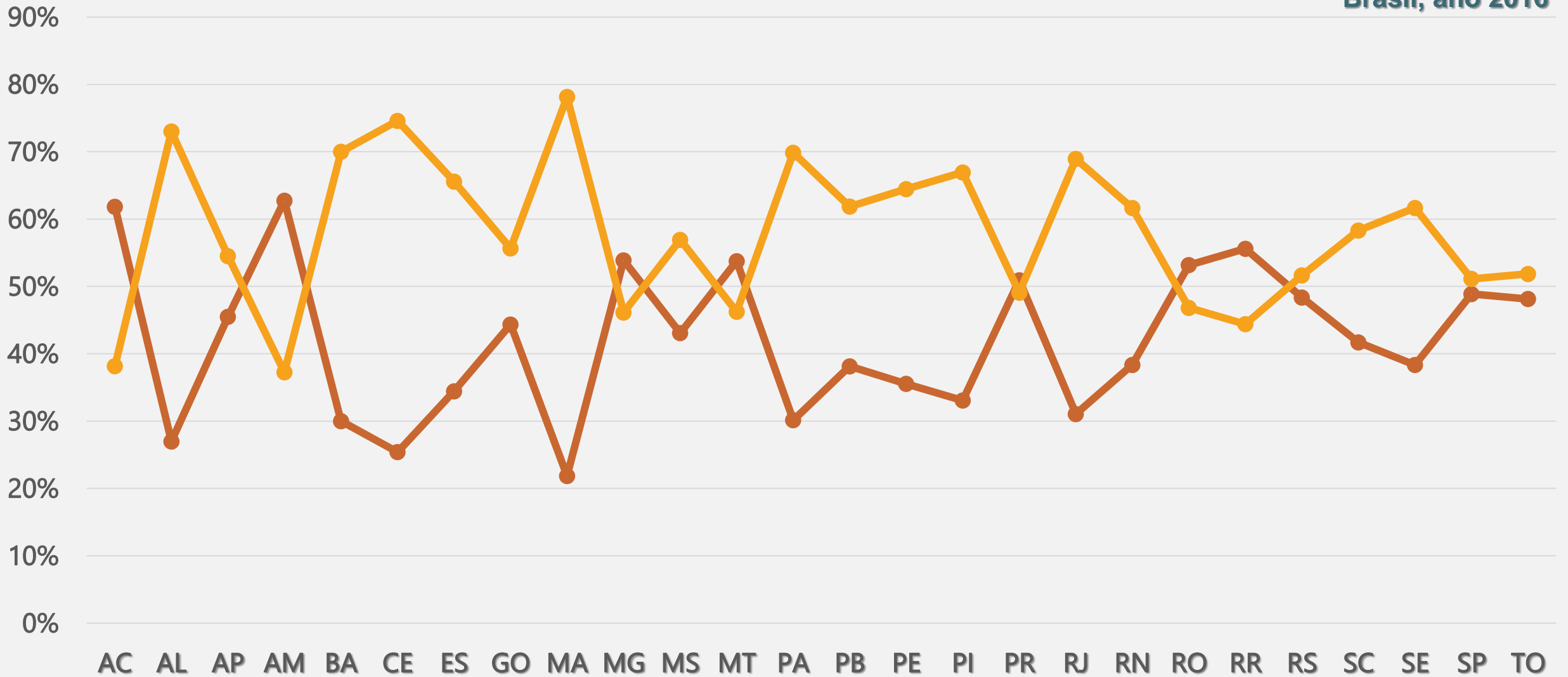
Brasil, ano 2016



FUNDEB EST

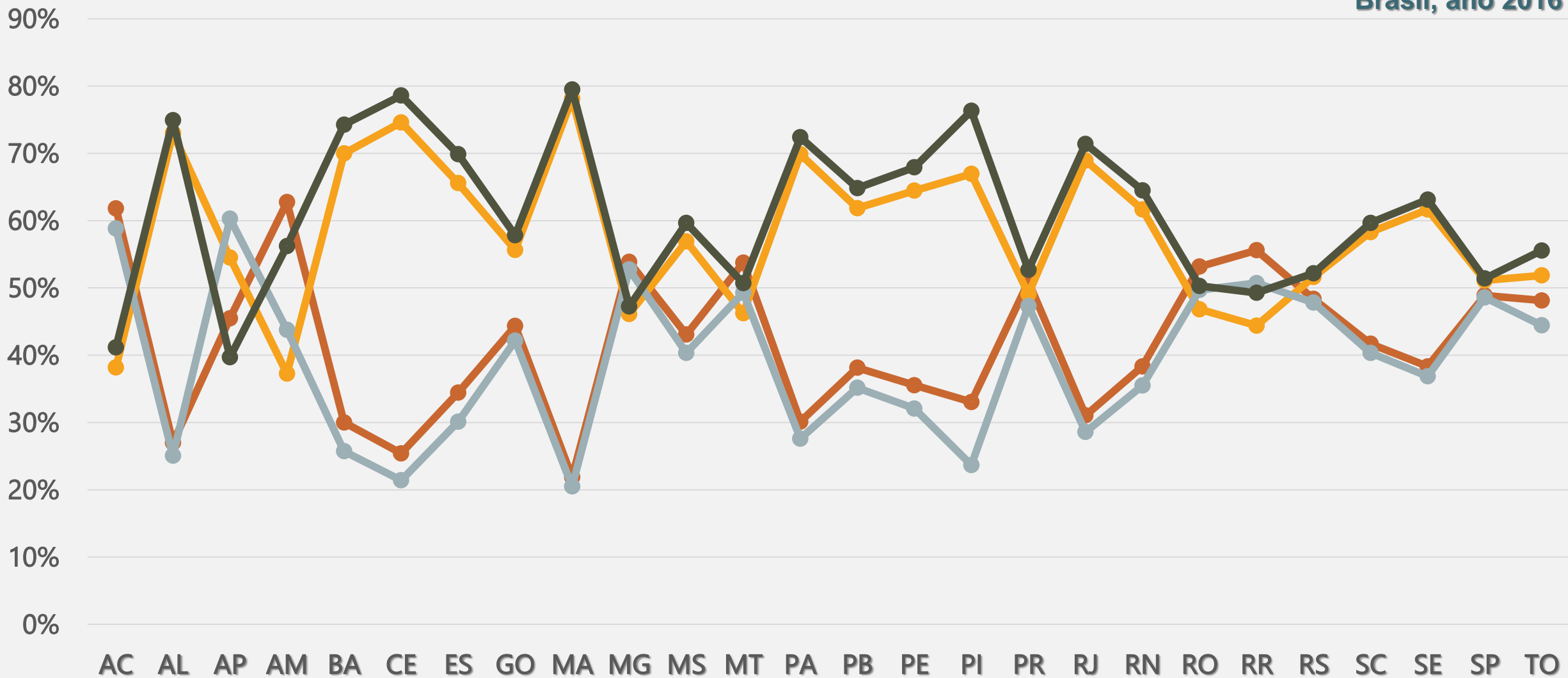
FUNDEB MUN

Brasil, ano 2016



● FUNDEB EST
 ● FUNDEB MUN
 ● MATRÍCULA EST
 ● MATRÍCULA MUN

Brasil, ano 2016



CUSTO ALUNO QUALIDADE INICIAL X VALOR ALUNO ANO FUNDEB

Quadro 1. Valores de referência do CAQi para etapas e modalidades do Fundeb - 2015

Etapa/modalidade	CAQi CNE (% PIB Per capita)	Base de cálculo	CAQi Campanha- CNE 2015	Fundeb mínimo 2015	Diferença: CAQi Campanha-CNE - Fundeb mínimo	Razão: CAQi Campanha-CNE / Fundeb mínimo 2015
Creche (tempo integral)	39,00	CAQi Campanha-CNE	10.005,59	3.349,27	6.656,32	2,99
Creche (tempo parcial)	30,00	CAQi Campanha-CNE + Fundeb*	7.696,61	2.576,36	5.120,25	2,99
Pré-escola (tempo integral)	19,63	CAQi Campanha-CNE + Fundeb*	5.036,15	3.349,27	1.686,88	1,50
Pré-escola (tempo parcial)	15,10	CAQi Campanha-CNE	3.873,96	2.576,36	1.297,60	1,50
Ensino Fundamental Anos Iniciais – Urbano (parcial)	14,40	CAQi Campanha-CNE	3.694,37	2.576,36	1.118,01	1,43
Ensino Fundamental Anos Finais – Urbano (parcial)	14,10	CAQi Campanha-CNE	3.617,41	2.834,00	783,41	1,28
Ensino Fundamental Anos Iniciais – Rural (parcial)	23,80	CAQi Campanha-CNE	6.105,98	2.962,82	3.143,16	2,06
Ensino Fundamental Anos finais – Rural (parcial)	18,20	CAQi Campanha-CNE	4.669,28	3.091,64	1.577,64	1,51
Ensino Fundamental (Tempo Integral)	18,72	CAQi Campanha-CNE + Fundeb*	4.802,69	3.349,27	1.453,42	1,43
Ensino Médio Urbano (parcial)	14,50	CAQi Campanha-CNE	3.720,03	3.220,46	499,57	1,16
Ensino Médio Rural (parcial)	18,20	CAQi Campanha-CNE (EF II Rural)	4.669,28	3.349,27	1.320,01	1,39
Ensino Médio Tempo Integral	18,72	CAQi Campanha-CNE + Fundeb*	4.802,69	3.349,27	1.453,42	1,43
Ensino Médio integrado à Ed. Profissional	18,72	CAQi Campanha-CNE + Fundeb	4.802,69	3.349,27	1.453,42	1,43
Educação Especial (conta 2x)	31,68	CAQi Campanha-CNE + Fundeb	8.127,62	5.668,00	2.459,62	1,43
Educação de Jovens e Adultos (Aval. no processo)	14,40	CAQi Campanha-CNE	3.694,37	2.061,09	1.633,28	1,79
EJA (integrado à Ed. Profissional)	17,28	CAQi Campanha-CNE + Fundeb*	4.433,25	3.091,64	1.341,61	1,43
Educação Indígena e Quilombola	23,80	CAQi Campanha-CNE (EF I Rural)	6.105,98	3.091,64	3.014,34	1,97
Creches conveniadas (tempo Integral)	33,00	CAQi Campanha-CNE + Fundeb*	8.466,27	2.834,00	5.632,27	2,99
Creches conveniadas (tempo parcial)	24,00	CAQi Campanha-CNE + Fundeb*	6.157,29	2.061,09	4.096,20	2,99

CUSTO ALUNO QUALIDADE INICIAL X VALOR ALUNO ANO FUNDEB

Quadro 1. Valores de referência do CAQi para etapas e modalidades do Fundeb - 2015

Etapa/modalidade	CAQi CNE (% PIB Per capita)	Base de cálculo	CAQi Campanha-CNE 2015	Fundeb mínimo 2015	Diferença: CAQi Campanha-CNE - Fundeb mínimo	Razão: CAQi Campanha-CNE / Fundeb mínimo 2015
Creche (tempo integral)	39,00	CAQi Campanha-CNE	10.005,59	3.349,27	6.656,32	2,99
Creche (tempo parcial)	30,00	CAQi Campanha-CNE + Fundeb*	7.696,61	2.576,36	5.120,25	2,99
Pré-escola (tempo integral)	19,63	CAQi Campanha-CNE + Fundeb*	5.036,15	3.349,27	1.686,88	1,50
Pré-escola (tempo parcial)	15,10	CAQi Campanha-CNE	3.873,96	2.576,36	1.297,60	1,50
Ensino Fundamental Anos Iniciais – Urbano (parcial)	14,40	CAQi Campanha-CNE	3.694,37	2.576,36	1.118,01	1,43
Ensino Fundamental Anos Finais – Urbano (parcial)	14,10	CAQi Campanha-CNE	3.617,41	2.834,00	783,41	1,28
Ensino Fundamental Anos Iniciais – Rural (parcial)	23,00	CAQi Campanha-CNE	6.105,98	2.902,62	3.143,16	2,06
Ensino Fundamental Anos finais – Rural (parcial)	18,20	CAQi Campanha-CNE	4.669,28	3.091,64	1.577,64	1,51
Ensino Fundamental (Tempo Integral)	18,72	CAQi Campanha-CNE + Fundeb*	4.802,69	3.349,27	1.453,42	1,43
Ensino Médio Urbano (parcial)	14,50	CAQi Campanha-CNE	3.720,03	3.220,46	499,57	1,16
Ensino Médio Rural (parcial)	18,20	CAQi Campanha-CNE (EF II Rural)	4.669,28	3.349,27	1.320,01	1,39
Ensino Médio Tempo Integral	18,72	CAQi Campanha-CNE + Fundeb*	4.802,69	3.349,27	1.453,42	1,43
Ensino Médio integrado à Ed. Profissional	18,72	CAQi Campanha-CNE + Fundeb	4.802,69	3.349,27	1.453,42	1,43
Educação Especial (conta 2x)	31,68	CAQi Campanha-CNE + Fundeb	8.127,62	5.668,00	2.459,62	1,43
Educação de Jovens e Adultos (Aval. no processo)	14,40	CAQi Campanha-CNE	3.694,37	2.061,09	1.633,28	1,79
EJA (integrado à Ed. Profissional)	17,28	CAQi Campanha-CNE + Fundeb*	4.433,25	3.091,64	1.341,61	1,43
Educação Indígena e Quilombola	23,80	CAQi Campanha-CNE (EF I Rural)	6.105,98	3.091,64	3.014,34	1,97
Creches conveniadas (tempo Integral)	33,00	CAQi Campanha-CNE + Fundeb*	8.466,27	2.834,00	5.632,27	2,99
Creches conveniadas (tempo parcial)	24,00	CAQi Campanha-CNE + Fundeb*	6.157,29	2.061,09	4.096,20	2,99

PROPOSTAS QUE TORNAM O FUNDEB PERMANENTE

A proposta do art. 212-A é um retrocesso porque trata de manutenção e desenvolvimento da educação básica

Acaba com o conceito de manutenção e desenvolvimento do ensino

É preciso respeitar o disposto nos arts. 70 e 71 da LDB

Fundeb e os 25%

LDB (9394/1996) define o que é
MDE

Manutenção e Desenvolvimento do Ensino

Art. 70

O QUE PODE

Art. 71

O QUE NÃO PODE

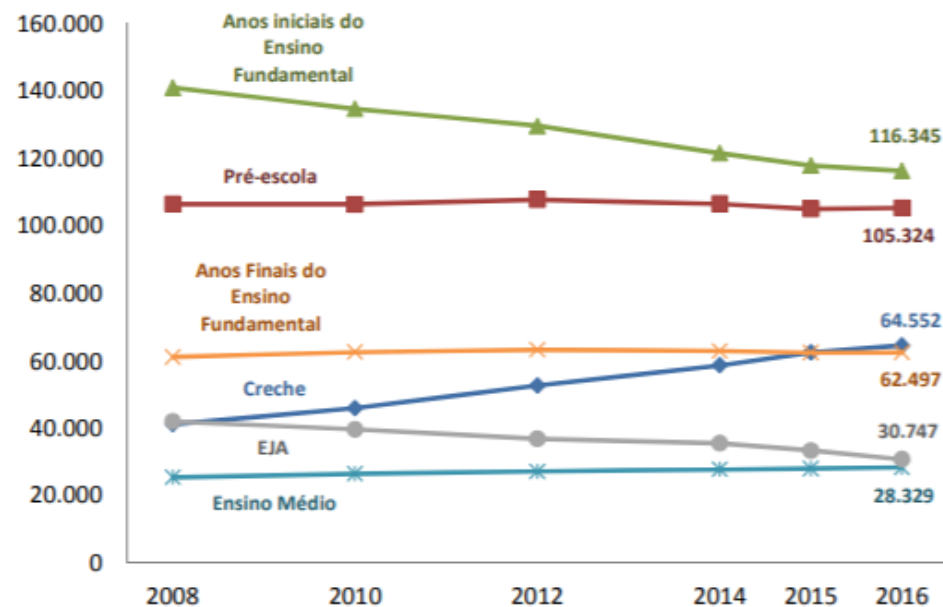
PROPOSTAS QUE TORNAM O FUNDEB PERMANENTE

ATENÇÃO: é possível aparecer surpresas
Retirada das matrículas de creche (0 a 3 anos)

PROPOSTAS QUE TORNAM O FUNDEB PERMANENTE

NOTAS ESTATÍSTICAS CENSO ESCOLAR 2016

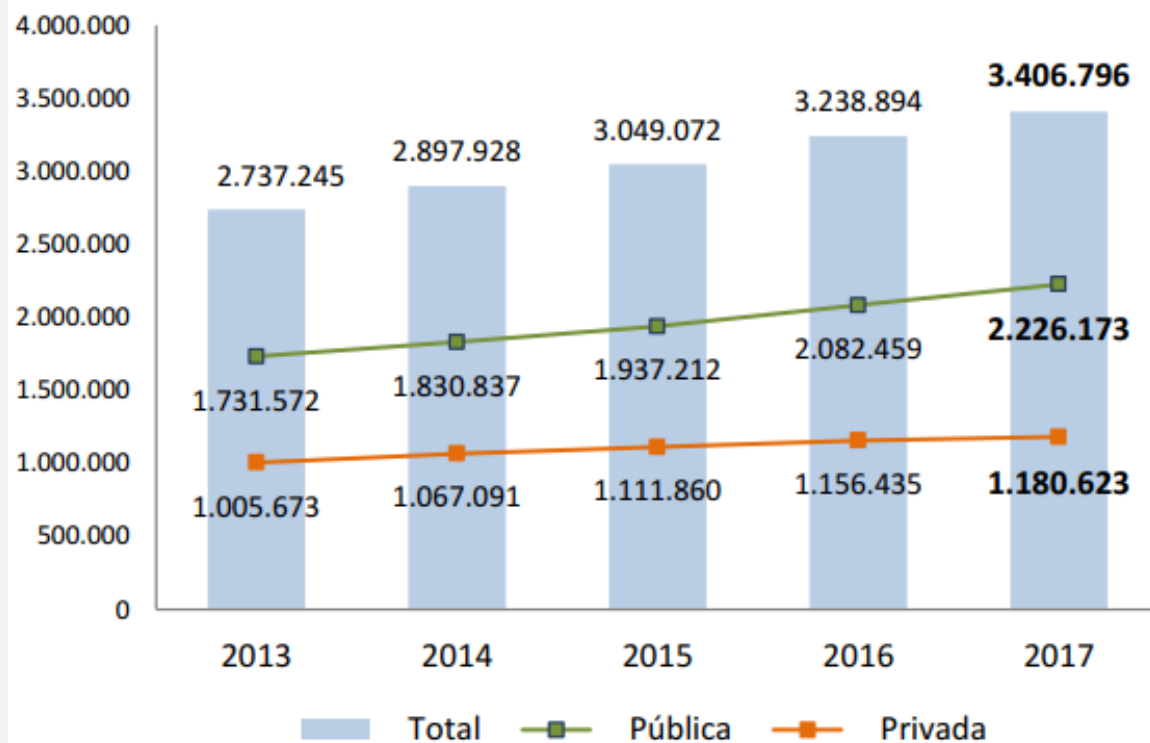
Gráfico 5. Evolução do número de escolas por etapa de ensino oferecida - Brasil 2008-2016



Nos últimos oito anos, cresceu 56,9% o número de escolas que oferecem creche e 11,6% a oferta do ensino médio

EDUCAÇÃO INFANTIL

Matrícula em creche por dependência administrativa da escola -
Brasil 2013-2017

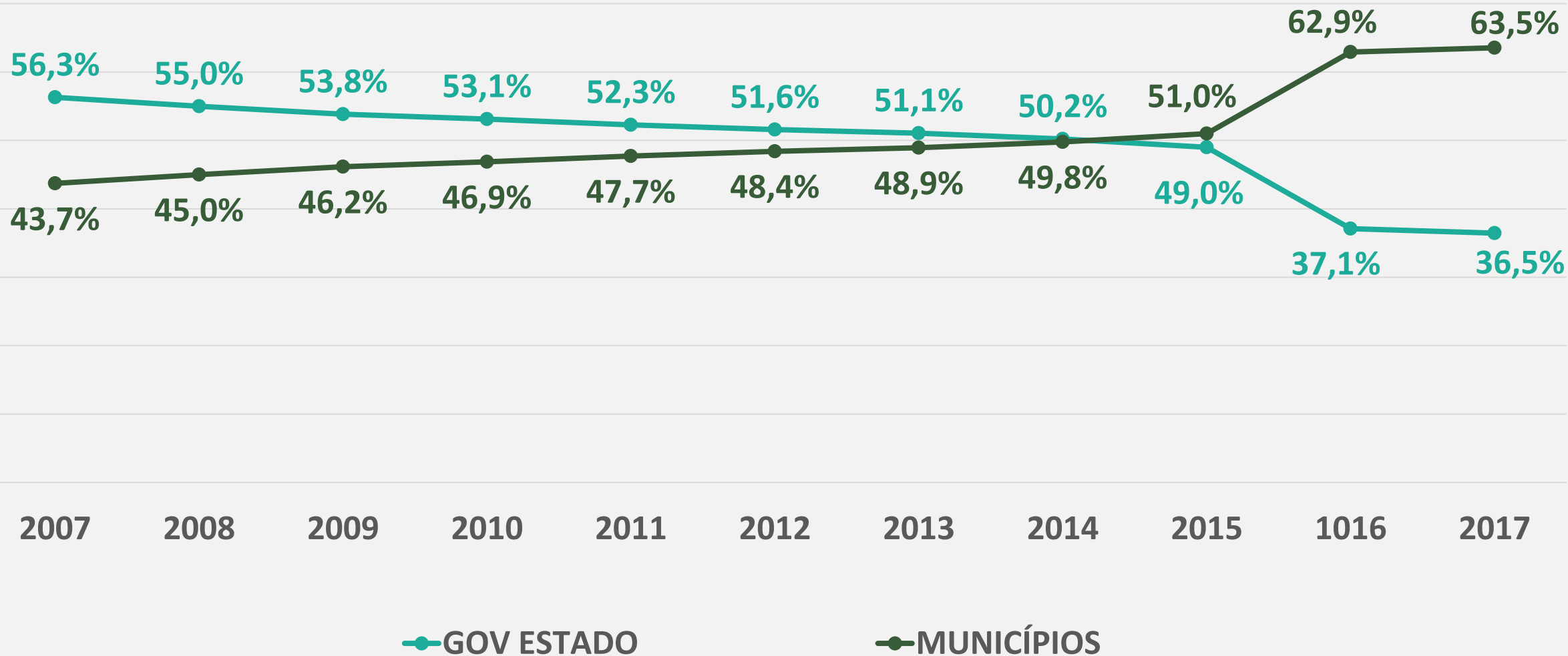


- Na faixa etária adequada à creche (até 3 anos de idade), o atendimento escolar é de 30,4%¹, indicando que há um substancial espaço para ampliação da oferta;
- No período de 2013 a 2017, as matrículas em creche cresceram 24,5%; Em 2017 o aumento foi de 5,2%.
- Há 67,9 mil creches no Brasil;
- 75,3% das creches estão na zona urbana, 59,1% são municipais e 40,6% são privadas (27,4 % das creches privadas são conveniadas com estados e/ou municípios).

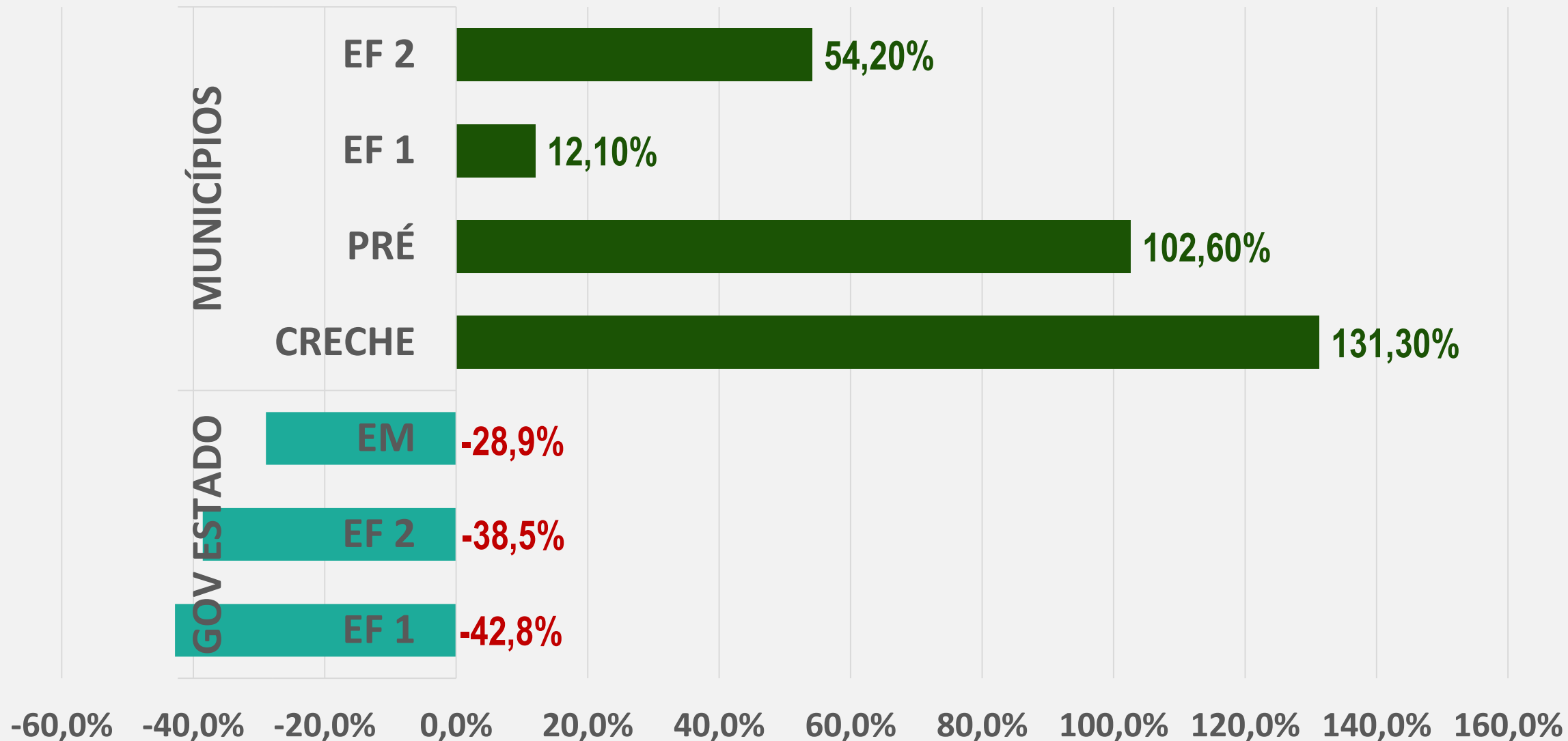
¹ Fonte: IBGE, Diretoria de Pesquisas, Coordenação de Trabalho e Rendimento, Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios Contínua 2016.

O Fundeb no Rio Grande do Sul

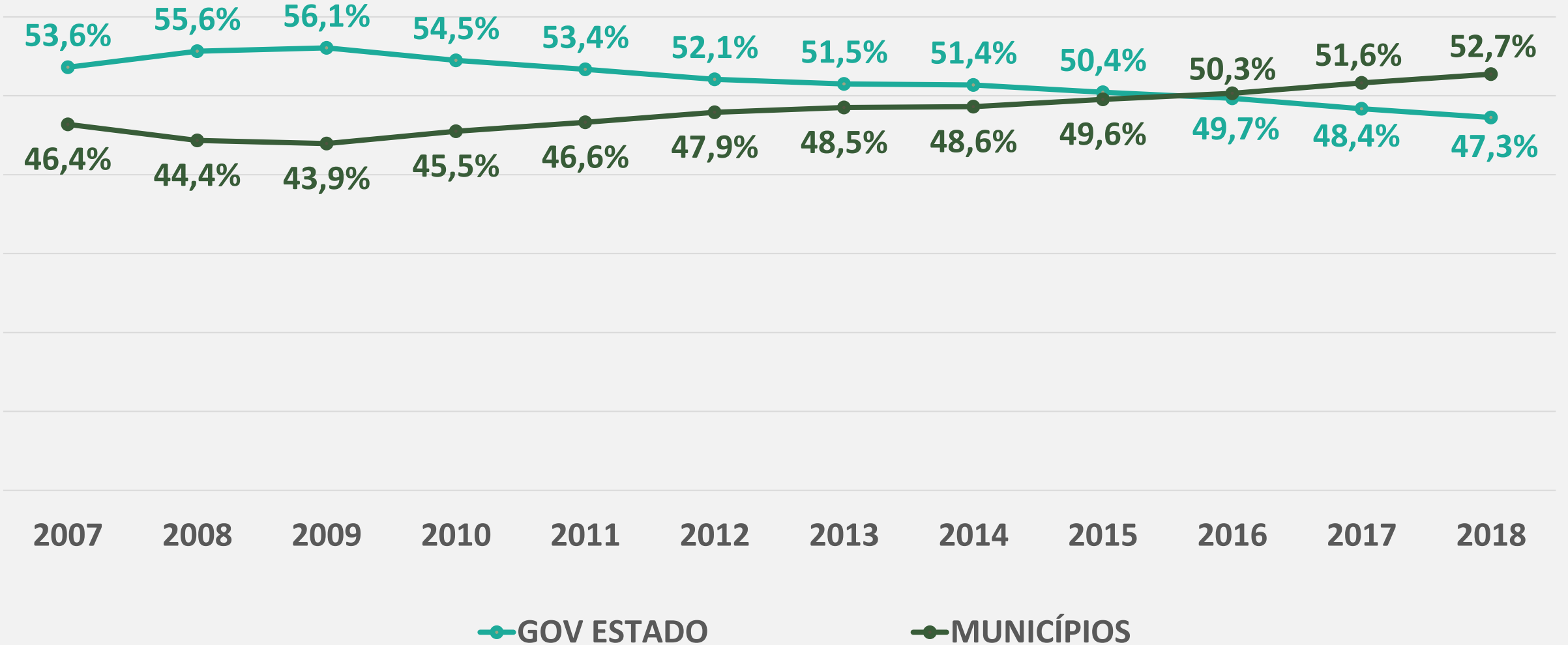
A DIVISÃO DAS MATRÍCULAS NO RIO GRANDE DO SUL



A EVOLUÇÃO DAS MATRÍCULAS NO RIO GRANDE DO SUL

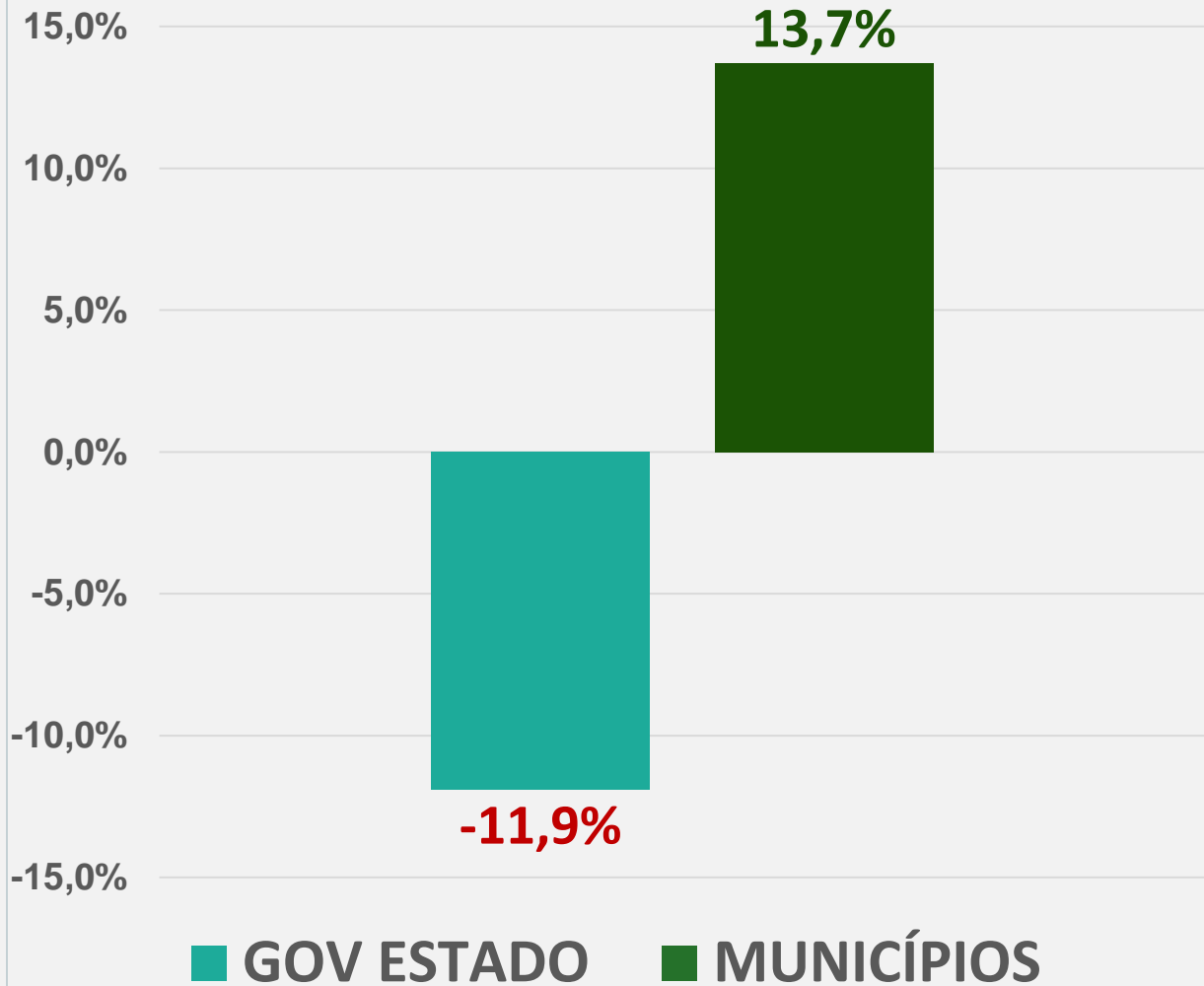


A DIVISÃO DO FUNDEB NO RIO GRANDE DO SUL

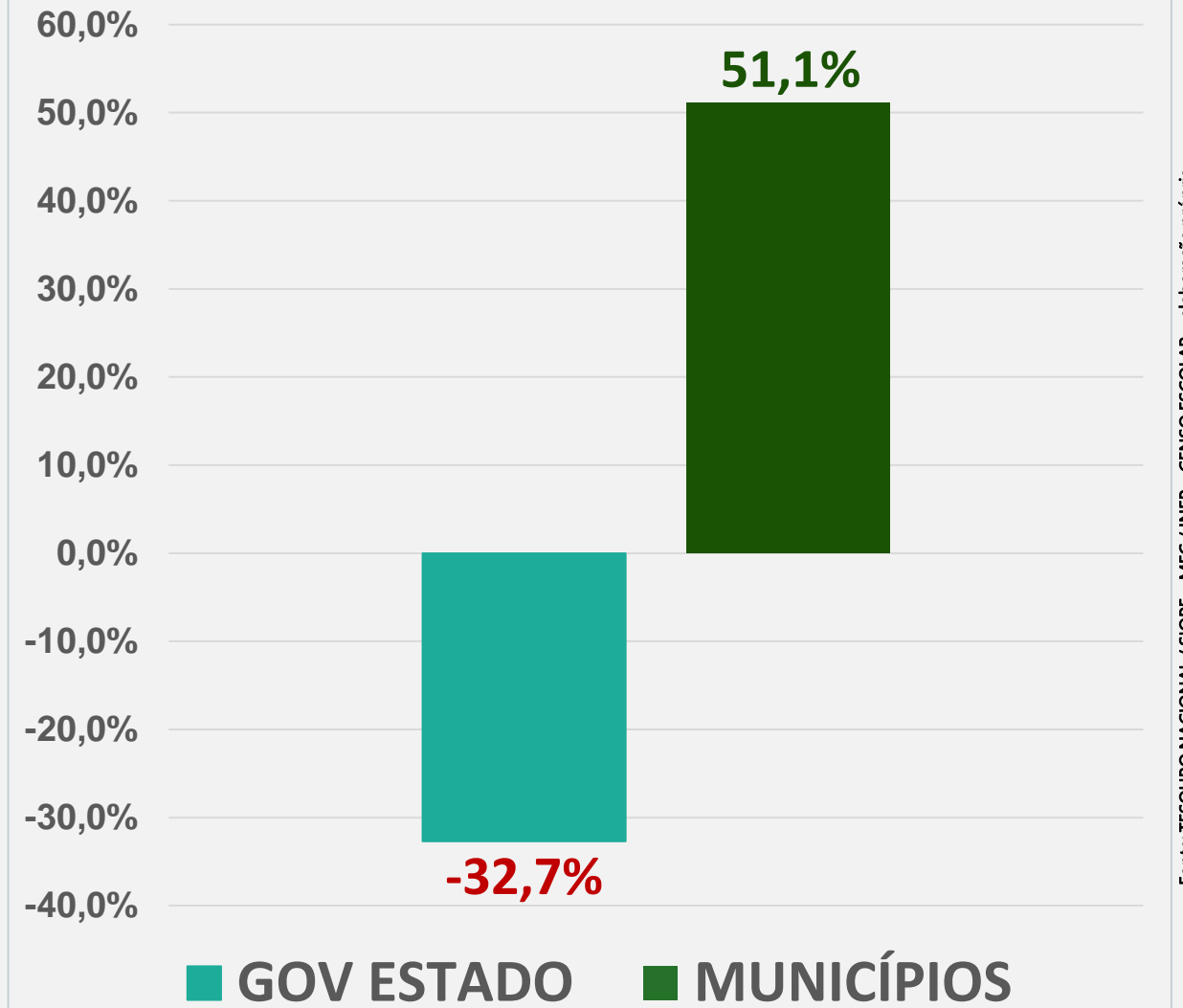


RIO GRANDE DO SUL (2007 A 2017)

RECEITA DO FUNDEB

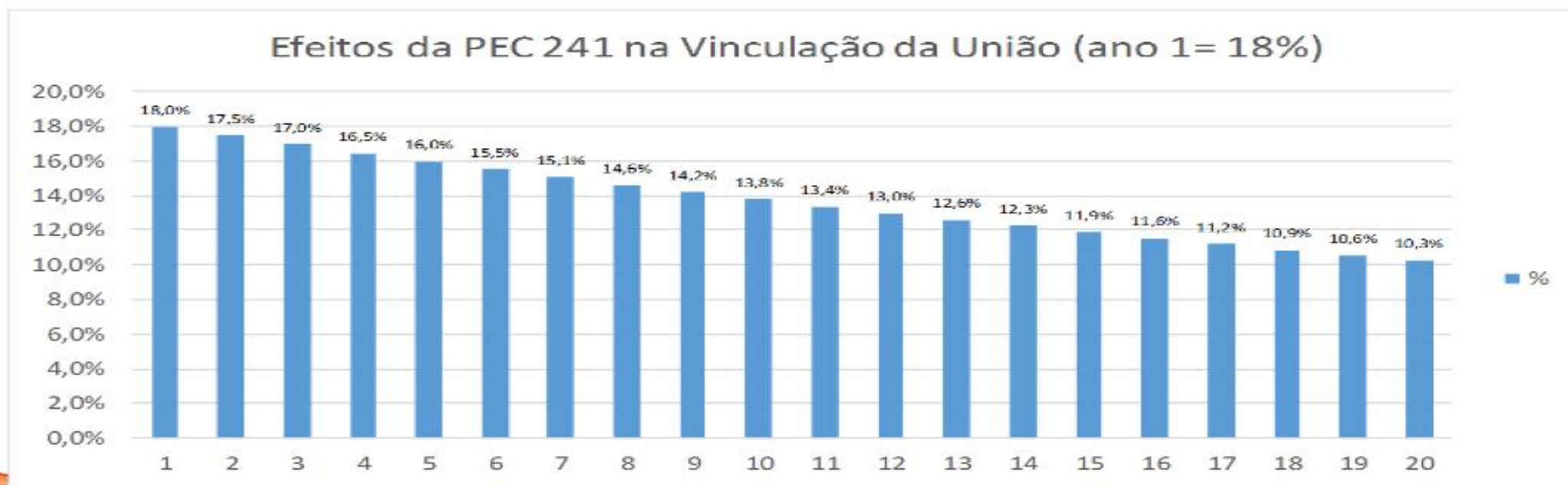


EVOLUÇÃO DAS MATRÍCULAS



Plano Nacional de Educação (PNE)

Os Limites da EC 95/2016 (“PEC do Teto de Gastos”)



EC/95 - Políticas recessivas condenam o futuro do país

Grato pela atenção,



andrelemess@gmail.com